

**Émilie MOYSAN-JEANNARD**  
Maître de conférences HDR (section 02)



Faculté de Droit, Sciences économiques & de gestion  
Avenue Olivier Messiaen  
72085 LE MANS Cedex9  
Bureau T210  
Emilie.moysan-jeannard@univ-lemans.fr  
<https://www.linkedin.com/in/emilie-moysan-jeannard-ba49b4a4/>

## THEMES DE RECHERCHE

---

Droit public financier, finances locales, droit fiscal  
Droit administratif, droit des collectivités territoriales  
Droit constitutionnel, droit parlementaire, déontologie des élus locaux

## PUBLICATIONS :

---

### I. OUVRAGES ET DIRECTIONS D'OUVRAGES

---

- *Les pouvoirs budgétaires du Parlement à l'épreuve de la pratique de l'évaluation*, Mare & Martin, 2024, 192 p.
- *Finances publiques : quel rôle dans la transition écologique ?* Actes du 3<sup>ème</sup> colloque lavallois sur les finances publiques (ouvrage collectif rédigé sous la dir d'E. Moysan), Enrick B Éditions, 2023, 240 p.
- *Les finances publiques en cartes mentales*, Ellipses, 2022, 233 p.
- *Les finances publiques face à la crise sanitaire : quelle résilience ?* ouvrage collectif coordonné sous la direction d'E. Moysan, Enrick B éditions, 2021, 160 p.
- *Finances publiques*, Ellipses, Coll. Spécial droit, 2021, 272 p.
- *Les indispensables du droit des finances publiques*, Ellipses, Coll. Plein droit, 2017, 224 p.
- *Les compétences financières locales dans le système juridique français*, préface J.-M. Pontier, thèse de doctorat, Paris, LGDJ, Coll. Bibliothèque de finances publiques et fiscalité, 2015, tome 61, 560 p.

### II. CHAPITRES D'OUVRAGES

---

- « *Entre désillusions et réalité juridique : l'article L. 131-12 du code des juridictions financières* » in *Quelle responsabilité financière pour les gestionnaires publics ? Le gestionnaire public et son juge (ouvrage collectif sous la dir. de S. Damarey et N. Groper)*, Coll. Etudes, Dalloz, 2024 (à paraître).

- Propositions n° 81 (créer des lois-cadres de soutenabilité des finances publiques), n° 82 (instaurer un contrôle de constitutionnalité obligatoire des LF et LFSS) et n° 116 (création des lois de financement des collectivités territoriales) *in 65 ans de la V<sup>ème</sup> République : une analyse prospective de la Constitution* (ouvrage collectif rédigé sous la dir. de J.-Ph. Derosier), LexisNexis, 2024, p. 55, 312 et 313.
- « La tarification sociale de l'eau » *in L'eau dans tous ses états*, annuaire du GRALE, Presses universitaires de Grenoble, 2024, pp. 97-106.
- « Réputation de l'entreprise et droit fiscal. Réflexions sur un objet juridique naissant » *in Réputation et entreprise*, ouvrage collectif coordonné par K. Lemercier et E. Gicquiaud, Legitech, 2024, pp. 371-382.
- « L'adaptation de la fiscalité locale à la diversité des territoires L'adaptation de la fiscalité locale à la diversité des territoires » *in 2003-2023 bilan et perspective du droit constitutionnel local* (ouvrage collectif rédigé sous la dir de François Benchendikh et Chloë Geynet-Dussauze), Institut francophone pour la justice et la démocratie, 2024, pp. 307-318.
- « Transition agro-environnementale et fiscalité : un couple improbable ? » *in Droit de la terre. Droit rural et transitions agricoles* (ouvrage collectif rédigé sous la dir. de P.-L. Boyer, H. Juillet-Régis et S. Lebreton-Derrien), Enrick B Éditions, 2024, tome 1, pp. 137-154.
- « Un élément perturbateur dans la cour des principes budgétaires : le budget vert » *in Actes du 3<sup>ème</sup> colloque lavallois sur les finances publiques*, Enrick B Éditions, 2023, pp. 23-38.
- « Le verdissement du droit public financier : réalité et marges de progression » *in Le droit (public économique) du monde d'après* (ouvrage collectif dirigé par F. Bottini), Legitech, 2023, pp. 167-178.
- « La diffusion de la législation fiscale et de son interprétation » *in Regards croisés sur la qualité de la législation fiscale*, ouvrage collectif sous la dir. de B. Ricou, LexisNexis, 2022, pp. 135-145.
- « L'équilibre des finances publiques : un vœu pieux ? » *in Les finances publiques face à la crise sanitaire : quelle résilience ?*, ouvrage collectif coordonné sous la direction d'E. Moysan, Enrick B éditions, 2021, pp. 117-127.
- « Transferts territoriaux et fédéralisme européen » *in Finances publiques* (ouvrage collectif rédigé sous la dir. de J.-M. Monnier), Paris, La Documentation française, Coll. Notices, 2015, pp. 355-358.
- « Les outils de gestion financière locale : facteurs ou pourfendeurs d'autonomie financière ? » *in L'État territorial au Maroc et en France : quelles synergies entre les finances de l'État et les finances des collectivités territoriales ?* Actes du 8<sup>ème</sup> colloque international de Rabat, Paris, LGDJ, 2015, pp. 81-88.
- « Quelle stratégie fonde le partage du pouvoir financier entre l'État et les collectivités territoriales en France ? » *in Quel pilotage des réformes en Finances Publiques au Maroc et en France ?* Actes du 7<sup>ème</sup> colloque international de Rabat, Paris, LGDJ, 2014, pp. 103-112.

### III. ARTICLES

---

#### Revue française

- « *Le budget participatif : solution miracle ou miroir aux alouettes ?* », *Revue des gouvernements ouverts*, 2024 (à paraître)
- « Actualité du second semestre universitaire 2023-2024 », *Revue générale du droit*, *Chronique de droit public financier*, 2024 (on line).
- « Actualité du premier semestre universitaire 2023-2024 », *Revue générale du droit*, *Chronique de droit public financier*, 2024 (on line).
- « La dotation de solidarité communautaire : point de situation et interrogations » (rédigé avec W. Wichegrod), *JCP A*, n° 49, 11 décembre 2023.
- « Le budget sensible au genre. Entre objet juridique balbutiant et pratique affermie » (rédigé avec L. Gourbier), *Gestion et finances publiques*, n° 2023/5, pp. 48-54.
- « Réflexions sur un malentendu juridique : le pouvoir fiscal local en France » (rédigé avec W. Wichegrod), *Revue européenne et internationale de droit fiscal*, 2023/2, p. 263 et s.
- « *Propos conclusif* », actes du colloque du 11 mars 2022 tenu à la faculté de droit de Laval sur La gouvernance financière publique après 2022 : rupture ou continuité ? Dossier coordonné par E. Moysan, *Revue générale du droit*, janvier 2023.
- « Participation citoyenne et budgets locaux » (rédigé avec L. Gourbier), *Gestion et finances publiques*, n° 6-2022, pp. 25-29.
- « Édito » de la chronique de jurisprudence des juridictions financières, *Actu-juridique.fr*, 3 août 2022.
- « Une révision des critères de convergence peut être envisagée », *Acteurs publics*, septembre-octobre 2021, p. 22.
- « Édito » de la chronique de jurisprudence des juridictions financières, *Actu-juridique.fr*, 18 octobre 2021.
- « Édito » de la chronique de jurisprudence des juridictions financières, *Actu-juridique.fr*, 30 juin 2021.
- « Édito » de la chronique de jurisprudence des juridictions financières, *Les Petites Affiches*, n° 10, 14 janvier 2021, pp. 3-4.
- « Le contrôle pragmatique du juge sur les recours en annulation formés par les associations », *Les Petites Affiches*, 10 janvier 2019, n° 8, p. 12.
- « Legal writing style », compte rendu d'ouvrage coécrit avec S. Cottin, *Les Petites Affiches*, n° 209, 18 octobre 2018, p. 14.
- « Une ambiguïté constitutionnelle : l'ordre du jour parlementaire », *Les Petites Affiches*, n° spécial La révision constitutionnelle, 60 ans après ? sous la direction de Pierre Avril, 9 juillet 2018, n° 136, pp. 60-65.
- « L'illusoire abrogation du statut des parlementaires en mission », *Les Petites Affiches*, 06 février 2017, n° 26, p. 8.

- « Les questions écrites des parlementaires : un dispositif aux pieds d'argile », *Les Petites Affiches*, 23 juin 2016, n° 125, pp. 8-12.
- « L'obstruction parlementaire », *Revue de la Recherche Juridique. Droit prospectif*, n° 2015-1, pp. 169-186.
- « L'exercice du pouvoir disciplinaire au sein des juridictions financières : entre tradition et modernité », *Les Petites Affiches*, 13 juillet 2015, n° 138, pp. 4-8.
- « Quelles perspectives d'avenir pour les finances locales ? Questions à Philippe Laurent », *Revue Française de Finances Publiques*, n° 131, 2015, pp. 225-229.
- « La réforme des conseils départementaux, quels enjeux financiers ? Interview de présidents de conseils départementaux », *Revue Française de Finances Publiques*, n° 127, 2014, pp. 255-274.
- « Quels enjeux pour les finances locales ? Questions à Alain Lambert », *Revue Française de Finances Publiques*, n° 124, 2013, pp. 191-196.
- « La société publique locale, un nouvel instrument de gestion financière », *Revue Française de Finances Publiques*, n° 121, 2013, pp. 105-116.
- « Bilan et enjeux de trente ans de décentralisation en matière d'emprunts locaux », *Revue Française de Finances Publiques*, n° 119, 2012, pp. 25-34.
- « Redevance pour service rendu et droit de l'Union européenne », *Revue Française de Finances Publiques*, n° 118, 2012, pp. 27-38.
- Publication d'un compte-rendu d'ouvrage dans la *Revue Française de Finances Publiques*, n° 117, 2012, pp. 291-292.

#### Revue étrangère

- « The greening of financial public law in France », *Prawo Budżetowe*, vol. 10, n° 2, pp. 9-25.
- « The balance of public finances and the health crisis in France », *Prawo Budżetowe*, vol. 9, n° 1, 2021, pp. 13-24.
- « Local finances in France: What place? What challenges? », *Prawo Budżetowe*, vol. 8, n° 2, 2020, pp. 9-19.
- « Les compétences fiscales locales : réflexions sur un paradoxe du système financier public français », *Revue bancaire et financière*, n° 2015/2, pp. 139-143.

#### **IV. NOTES ET COMMENTAIRES**

---

- « Quels enseignements des observations définitives de Cour des comptes sur l'impôt sur la fortune immobilière (exercice 2018-2022) ? », *JCP A*, 24 juin 2024, n° 25, p. 10.
- « Quels enseignements tirer du rapport de la formation inter-chambres de la Cour des comptes portant sur la prise en compte de l'environnement dans le budget et les comptes de l'État sur les exercices 2020-2023 ? », *JCP A*, n° 3, 22 janvier 2024.

- « Les marges de manœuvre offertes par l'arrêt de la Cour des comptes du 19 décembre 2019 en matière de contrôle hiérarchisé de la dépense publique », rédigé avec W. Wichegrod, *Les Petites Affiches*, 7 septembre 2020, n° 179, p. 21.
- « Contrôle des parlementaires dans les centres de détention et crise sanitaire. Quels enseignements tirer de l'ordonnance du juge des référés du tribunal administratif de Lille du 16 avril 2020 ? » *JCP A*, n° 18, 4 mai 2020.
- « Le contrôle opéré par le Tribunal des conflits sur la durée excessive d'une procédure juridictionnelle – Les premiers jalons posés par la décision du 9 décembre 2019 », *Les Petites Affiches*, n° 152, 6 mai 2020, p. 13.
- « L'anonymisation des dossiers contentieux en droit administratif. Commentaire de l'avis du collège de déontologie du 17 novembre 2014 », *Les Petites Affiches*, 29 janvier 2015, n° 21, pp. 6-9.

## RESPONSABILITES EDITORIALES

---

Depuis novembre 2023 :	membre du conseil scientifique du GRALE
Depuis octobre 2023 :	membre du comité de lecture de l'association FIPECO
Depuis juin 2023 :	responsable de la chronique Finances publiques de la <i>Revue générale du droit</i>
2020-2022 :	responsable de la chronique semestrielle de jurisprudence des juridictions financières aux <i>Petites Affiches/actu-juridique.fr</i> .
2021-aujourd'hui :	membre de comité de lecture de la revue <i>Prawo Budzetowe - State and Local Government Budget Law</i> (Université Nicolaus Copernicus, Torun, Pologne).

## COMMUNICATIONS, COLLOQUES ET CONFERENCES

---

### En France

- Coorganisatrice et présidence de table-ronde lors du colloque sur « Répressions fiscales : dualité ou complémentarité ? », 2 décembre 2024, Faculté de droit de Laval.
- Présidence de séance lors du colloque des jeunes chercheurs sur « Les transitions sociétales et la frénésie normative », 24 octobre 2024, Faculté de droit de Laval.
- Organisatrice et présidence de séance lors de la conférence-débat autour de Vito Marinese et son dernier ouvrage (*La fabrique de la loi. Petit manuel à l'usage de tous*), webinaire, 19 avril 2024
- Organisatrice, rapport d'ouverture et présidence de table-ronde lors du colloque sur « Quelle rôle pour la fiscalité dans la transition agro-environnementale ? », Faculté de droit de Laval, 5 avril 2024.

- Organisatrice de la conférence d'Emmanuel de Waresquiel, présentant son ouvrage sur Les derniers jours de Marie-Antoinette, 15 février 2024.
- Organisatrice et présidence de séance lors de la conférence-débat autour de Benjamin Morel et son dernier ouvrage (Le régionalisme ou la France en miettes), faculté de droit de Laval, 15 décembre 2023.
- « Réputation de l'entreprise et droit fiscal », lors du colloque sur « La réputation de l'entreprise », Université d'Angers, 30 novembre 2023.
- « L'adaptation de la fiscalité locale à la diversité des territoires » lors du colloque sur « 2003-2023 : Bilan et perspectives du droit constitutionnel local » organisé par Sciences po Lille, 16 et 17 novembre 2023.
- Organisatrice et présidence de séance lors de la conférence-débat sur « Les budgets participatifs locaux : retours d'expérience », faculté de droit de Laval, 10 novembre 2023.
- « Enjeux et perspectives des budgets participatifs locaux » lors des 8<sup>ème</sup> Journées universitaires sur les enjeux des gouvernements ouverts et du numérique, Université Paris 1 Panthéon-Sorbonne, 7 et 8 novembre 2023.
- Intervenante lors de la table ronde sur « la préservation de la qualité de l'eau, potable et non potable » lors de l'Assemblée générale de la SAFER Pays de la Loire, Angers, 19 juin 2023.
- « Préservation des ressources naturelles et agriculture » lors de la conférence sur « Le foncier agricole. Des enjeux concurrents ou complémentaires ? », organisé par la SAFER Pays de la Loire, Faculté de droit de Laval, 31 mars 2023.
- « Que reste-t-il de la fiscalité locale ? » lors de la conférence-débat organisé à l'université du Mans, le 2 mars 2023.
- « Un élément perturbateur dans la cour des principes budgétaires : le budget vert », lors du colloque international sur les finances publiques : quel rôle dans la transition écologique ? Laval, 13 février 2023.
- Organisatrice et présidente de séance lors du colloque international sur les finances publiques : quel rôle dans la transition écologique ? Laval, 13 février 2023.
- Organisation de la conférence d'actualité avec Jean Arthuis, Parcours Sciences politiques de la faculté de droit de Laval, 3 janvier 2023.
- « Les budgets participatifs, approche juridique » lors de la conférence-débat sur « Budgets publics et participation citoyenne, » Faculté de droit de Laval, 7 octobre 2022.
- Organisatrice, rapport introductif et présidente de séance du colloque « La gouvernance financière publique après 2022 : rupture ou continuité ? » Laval, 11 mars 2022.
- Présidente de table-ronde au colloque sur « Le droit constitutionnel à l'épreuve du quinquennat d'Emmanuel Macron », Le Mans, 10 mars 2022.
- Organisatrice et présidente de séance de la conférence-débat « Réforme de la loi organique relative aux lois de finances : quels enjeux ? » Laval, 9 novembre 2021.
- « La diffusion de la législation fiscale et de son interprétation » lors du colloque « Regards croisés sur la qualité de la législation fiscale », Le Mans, 17 novembre 2021. Participation au débat « Grand débat de la rédaction : Finances publiques : sortir par le haut du quoi qu'il en coûte », Les rencontres des acteurs publics 2021, Cour des comptes, 5 juillet 2021.

- Organisatrice, présidente de séance et intervention sur « L'équilibre des finances publiques : un vœu pieux ? » lors du colloque « La résilience des finances publiques face à la crise sanitaire », Laval, 18 janvier 2021.
- Présidente de séance et organisatrice de la conférence sur « Élections municipales 2020 : quels enjeux juridiques et financiers ? », Laval, 19 janvier 2020
- Co-organisatrice de la conférence « Actualité des garanties offertes au contribuable », Le Mans, 13 novembre 2018.
- Présidente de séance lors de la conférence-débat sur « Les finances des collectivités locales : quel état des lieux ? Quelles perspectives ? » organisé par l'Université du Mans, 6 février 2017.
- « Cadre législatif et réglementaire de l'équilibre budgétaire local », lors d'une journée organisée par l'INSET d'Angers sur « Budget local en déséquilibre : quelles conséquences ? », 13 décembre 2016.
- « Bilan et enjeux de la fiscalité locale », lors de la 5<sup>ème</sup> séance du cercle des finances publiques de FONDAFIP, Paris, 21 mai 2015.
- « Le numérique et la fiscalité locale », organisé par FONDAFIP et l'Université de Rouen, Rouen, 27 mars 2015.
- « Rapport introductif », lors du colloque « L'an I des métropoles. Retour sur la loi MAPTAM et contribution au projet de loi portant nouvelle organisation territoriale de la République » organisé par Brest Métropole Océane et FONDAFIP, Brest, 6 octobre 2014.
- « L'intercommunalité, quelles logiques, quels enjeux ? », lors de la journée d'étude organisée par la Communauté de communes de la presqu'île de Crozon, à l'occasion de ses 20 ans, Crozon, 29 septembre 2014.
- « La fiscalité locale » lors du cycle de formation organisée par l'UNAF, Paris, 25 janvier 2014.
- « Existe-t-il une politique fiscale locale ? » lors du colloque « Que deviennent les politiques fiscales ? Etat et lieu et perspectives » organisé par la Faculté de droit de Poitiers, le GERFIP et FONDAFIP, Poitiers, 2 avril 2013.
- « Le contrôle des budgets nationaux par la Commission européenne », lors du colloque sur « Le cadre financier de l'Union européenne. 2014-2020 » organisé par le CREDESPO, le CRJFC, le GERFIP et FONDAFIP, Dijon, 25 octobre 2012.
- « La société publique locale, un dispositif juridique nouveau et incertain », lors du colloque sur « l'autonomie financière des collectivités territoriales » organisé par le GERFIP, FONDAFIP et l'AFIGESE, Paris, 27 juin 2012.
- « La libéralisation de l'emprunt des collectivités territoriales », lors du colloque « 1982-2012 : 30 ans de décentralisation financière » organisé par la Faculté de droit de Poitiers, le GERFIP et FONDAFIP, Poitiers, 3 avril 2012.
- « De la société d'économie mixte à la société publique locale », lors de la conférence débat « Les sociétés publiques locales : quel(s) rôle(s), quelle légitimité ? » organisé par le GERFIP et FONDAFIP, Paris, 6 mars 2012.
- Rapport introductif de la conférence débat « Les redevances pour service rendu » organisée par le GERFIP et FONDAFIP, Paris, 30 novembre 2010.

## A l'étranger

- Communications sur « L'évaluation des politiques publiques et les indicateurs de performance en France » et « Les dotations de l'État aux collectivités territoriales en France » organisé par FONDAFIP et l'Université Centrale des Finances et d'Économie de Pékin, Pékin (Chine), 20 et 21 octobre 2014.
- Communication sur « Quels outils de gestion financière locale ? » lors du colloque sur « L'État territorial au Maroc et en France : Quelles synergies entre les finances de l'État et les finances des collectivités territoriales ? » organisé par FONDAFIP et le ministère de l'économie et des finances du Maroc, Rabat (Maroc), 12 et 13 septembre 2014.
- Communication sur « Quelle stratégie au regard du partage du pouvoir financier entre l'État et les collectivités territoriales en France ? » lors du colloque sur « Quel pilotage des réformes en finances publiques au Maroc et en France ? » organisé par FONDAFIP et le ministère de l'économie et des finances du Maroc, Rabat (Maroc), 13 et 14 septembre 2013.
- Communications sur « La gestion de la dette publique en France », « Les dotations de l'État aux collectivités territoriales en France » et « L'évaluation des politiques publiques et les indicateurs de performance » lors du colloque sur « Réformes budgétaires publiques et défis pour le XXI<sup>ème</sup> siècle : une perspective internationale » organisé par le Centre d'Administration publique de Chine, l'Université de Sun Yat-Sen, le GERFIP et FONDAFIP, Guangzhou (Chine), 23 et 24 mai 2013.
- « Les enjeux de la gestion de la dette publique locale en France », lors du colloque sur « Les enjeux des finances publiques en Italie et en France » organisé par la Faculté de droit de Bologne, le GERFIP et FONDAFIP, Bologne (Italie), 22 février 2013.

## **RESPONSABILITES PEDAGOGIQUES ET ADMINISTRATIVES**

---

- Directrice adjointe de la faculté de droit de Laval, en charge de développement
- Directrice adjointe de la Chaire Droit et transitions sociétales, Université du Mans, campus de Laval
- Directrice des études et de la formation du parcours Sciences politiques de la licence de droit à la faculté de droit de Laval
- Référente Éthique de l'université du Mans
- Correspondante Égalité au sein de l'Université du Mans.
- Membre du conseil de l'UFR DEG de l'Université du Mans
- Membre de la commission consultative d'établissement de l'Université du Mans
- Membre du collège des représentants des personnels au comité médical départemental de l'université du Mans

## AUTRES RESPONSABILITES

---

- Membre élue (suppléante) au Conseil national des universités.
- Référente déontologue des départements de la Mayenne et de la Sarthe, des villes du Mans, de Laval et de Chartres, de Le Mans Métropole et Chartres Métropole et de plusieurs communes mayennaises.

## ENSEIGNEMENTS

---

- Cours magistral de droit public financier, Licence 2 Droit à Laval (30h)
- Cours magistral de droit public financier, Licence 2 Droit au Mans (30h)
- Cours magistral de droit fiscal général, Licence 3 Droit à Laval (30h)
- Cours magistral de droit fiscal général, Licence 3 Droit au Mans (30h)
- Cours magistral de fiscalité des entreprises, Master 1 Droit des entreprises et des affaires à Laval (18h)
- Cours magistral de fiscalité du patrimoine professionnel, Master 2 Droit et Gestion des opérations bancaires et patrimoniales au Mans (21h)
- Cours magistral de procédure et contentieux fiscaux, Master 2 Droit des entreprises et des affaires à Laval (18h)